ПИСЬМО МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

25 января 2016 г. № 3-4-4/243

О некоторых вопросах по организации и проведению экспертизы временной нетрудоспособности и выдаче листков нетрудоспособности

В связи с принятием постановлений Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 октября 2015 г. № 105 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 24 декабря 2014 г. № 104», от 30 октября 2015 г. № 106 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17 января 2012 г. № 1», от 31 декабря 2015 г. № 139 «Об утверждении порядка обеспечения бланками листков нетрудоспособности», а также постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 октября 2015 г. № 107/67 «О некоторых вопросах выдачи и оформления листков нетрудоспособности и справок о временной нетрудоспособности», вступающих в силу с 1 февраля 2016 г., Министерство здравоохранения Республики Беларусь разъясняет отдельные вопросы по организации и проведению экспертизы временной нетрудоспособности (далее - экспертиза ВН), а также выдаче листков нетрудоспособности и справок о временной нетрудоспособности (далее - ЛН) гражданам в организациях здравоохранения негосударственной формы собственности.

1. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы экспертизы ВН, выдачи и оформления ЛН, являются:

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 24.12.2014 № 104 (ред. от 30.10.2015 № 105) «Об утверждении Инструкции о порядке проведения экспертизы временной нетрудоспособности», которым утверждена новая редакция Инструкции о порядке проведения экспертизы временной нетрудоспособности;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17.01.2012 № 1 (ред. от 30.10.2015 № 106) «Об утверждении Инструкции о порядке использования бланков листков нетрудоспособности», которым утверждена новая редакция Инструкции о порядке использования бланков листков нетрудоспособности;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 09.07.2002 № 52/97 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи и оформления листков нетрудоспособности и справок о временной нетрудоспособности» в ред. постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.10.2015 № 107/67, которым внесены изменения и дополнения в Инструкцию о порядке выдачи и оформления листков нетрудоспособности и справок о временной нетрудоспособности;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 139 «Об утверждении порядка обеспечения бланками листков нетрудоспособности»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10.12.2014 № 93 «Об утверждении Инструкции о порядке создания и деятельности врачебно-консультационных и иных комиссий», которым регламентированы порядок создания и деятельности, а также функции ВКК, в том числе по вопросам экспертизы ВН.

Правом проведения экспертизы ВН и, следовательно, получения и использования бланков ЛН, выдачи и оформления ЛН наделены организации здравоохранения, в том числе ведомственные, другие организации, осуществляющие медицинскую деятельность (далее, если не установлено иное, - организации здравоохранения), указанные в пункте 7.5 перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан».

При этом в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» для осуществления указанного вида медицинской деятельности специального разрешения (лицензии) не требуется, так как организации здравоохранения всех форм собственности и ведомственной принадлежности должны строго соответствовать требованиям выше перечисленных постановлений.

Также необходимо руководствоваться нормами следующих актов законодательства:

Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года «О здравоохранении»;

Указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан»;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности» (вместе с Положением о страховой деятельности в Республике Беларусь);

Кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-З «Трудовой кодекс Республики Беларусь»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей"» (вместе с Положением о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, Положением о порядке назначения и выплаты государственных пособий семьям, воспитывающим детей, Положением о комиссии по назначению государственных пособий семьям, воспитывающим детей, и пособий по временной нетрудоспособности);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 апреля 2014 г. № 393 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 декабря 2014 г. № 1185 «О некоторых вопросах проведения медико-социальной экспертизы и деятельности медико-реабилитационных экспертных комиссий» (вместе с Положением о медико-реабилитационных экспертных комиссиях, Положением о порядке проведения медико-социальной экспертизы (экспертизы нарушения жизнедеятельности пациентов);

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 97 «Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья»;

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 18 декабря 2008 г. № 196 «Об утверждении Инструкции о порядке использования и бухгалтерского учета бланков строгой отчетности, признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Беларусь»;

приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23 октября 2009 г. № 998 «Об утверждении форм первичной медицинской документации организаций здравоохранения при осуществлении медико-социальной экспертизы»;

другие акты законодательства.

2. Порядок обеспечения организаций здравоохранения бланками ЛН.

Государственная закупка бланков ЛН осуществляется Министерством здравоохранения Республики Беларусь (далее - Минздрав) в порядке, установленном законодательством, за счет централизованных средств, предусмотренных Минздраву в республиканском бюджете.

Обеспечение организаций здравоохранения бланками ЛН, их хранение и учет осуществляются производственно-торговым республиканским унитарным предприятием «Белмедтехника» (далее - УП «Белмедтехника»).

Выдача бланков ЛН осуществляется в соответствии с планом распределения, утвержденным Минздравом: главным управлениям, управлениям (отделам) здравоохранения облисполкомов и комитету по здравоохранению Минского горисполкома (далее - управления здравоохранения) или уполномоченным ими организациям; государственным организациям здравоохранения, подчиненным Минздраву.

Управления здравоохранения после получения в УП «Белмедтехника» бланков ЛН приказами руководителей определяют порядок выдачи этих бланков подчиненным (находящимся в ведении, системе) государственным организациям здравоохранения, ведомственным, другим организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, расположенным на территории соответствующей области (г. Минска).

Выдача бланков ЛН осуществляется государственным организациям здравоохранения, в том числе ведомственным, на безвозмездной основе, а другим организациям негосударственной формы собственности на возмездной основе за плату в размере затрат на их изготовление и приобретение. Средства, полученные за бланки ЛН, подлежат зачислению в республиканский бюджет в счет компенсации расходов бюджета в соответствии с порядком, устанавливаемым Министерством финансов Республики Беларусь.

Таким образом, для получения бланков ЛН организации здравоохранения негосударственной формы собственности могут обращаться в управления здравоохранения соответствующей области (г. Минска) с заявлением, содержащим следующие сведения: заявку на определенное количество бланков ЛН с обоснованием необходимости указанного количества (с учетом видов осуществляемой медицинской деятельности, количества обслуживаемого контингента, графика работы и др.), информацию, подтверждающую соответствие организации здравоохранения требованиям постановлений № 1, 52/97, 93, 104, 139 (копии штатного расписания, копии приказов об организации и проведении экспертизы ВН, о деятельности ВКК, об использовании бланков ЛН и другое).

При подготовке вышеуказанных приказов с учетом специфики медицинской деятельности конкретной организации здравоохранения необходимым является:

назначение лица, ответственного за организацию экспертизы ВН;

утверждение состава ВКК;

утверждение Положения об экспертизе ВН, Положения о ВКК;

определение перечня медицинских работников, имеющих право проведения экспертизы ВН, выдачи ЛН с присвоением им персональных кодов;

определение системы выдачи ЛН (централизованная или нецентрализованная);

определение порядка выдачи ЛН в выходные и праздничные дни;

определение материально-ответственных лиц и лиц, ответственных за выдачу ЛН;

определение состава комиссии по инвентаризации бланков ЛН;

определение порядка и сроков составления отчета о причинах ВН установленной формы;

другое.

Управления здравоохранения для принятия решения о выдаче бланков ЛН организациям здравоохранения негосударственной формы собственности проводят анализ информации, представленной в вышеуказанном заявлении.

3. Для обеспечения выполнения установленных требований к порядку проведения экспертизы ВН, выдачи и оформления ЛН в организациях здравоохранения различных форм собственности полагаем целесообразным наладить взаимодействие между государственными организациями здравоохранения и организациями негосударственной формы собственности по территориальному принципу в виде оказания последним организационно-методической и консультативной помощи.

С целью обеспечения обоснованной и своевременной выдачи ЛН гражданам, а также внесения в бланк ЛН достоверной информации о пациенте (что влияет на своевременность назначения и размер пособия по ВН и по беременности и родам) необходимо обеспечить сбор полного анамнеза с внесением его в медицинскую документацию пациента.

Так, при первичном оформлении пациента на медицинское обслуживание в организации здравоохранения вне места его жительства, в том числе в организации здравоохранения негосударственной формы собственности, необходимо уточнить сведения, необходимые для экспертизы ВН: полученное образование, основная профессия и занимаемая должность пациента, место его работы (службы, учебы), частота и длительность ВН за последние 12 месяцев, наличие группы и соответствующей причины инвалидности, информация о производственной травме (профессиональном заболевании), наличие права на иные льготы, установленные законодательством, другое.

В отношении детей в возрасте до 14 лет (детей-инвалидов в возрасте до 18 лет) дополнительно уточняются сведения о составе семьи, месте работы матери (мачехи), отца (отчима), усыновителя (удочерителя), опекуна (попечителя), а для детей в возрасте до 3 лет - также сведения об оформлении указанного ребенка в учреждение дошкольного образования.

Особое внимание следует уделять случаям экспертизы ВН при определении нуждаемости в уходе за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет). В связи с тем, что при оказании медицинской помощи ребенку в организации здравоохранения негосударственной формы собственности в ней может отсутствовать полная информация о выдаче ЛН по уходу за данным ребенком в другой организации здравоохранения, возможны случаи выдачи ЛН по уходу за одним ребенком одновременно нескольким лицам (мать, отец, бабушка, дедушка, иные лица) в различных организациях здравоохранения.

С целью недопущения указанных случаев необходимо обеспечить оперативный обмен соответствующей информацией между государственной организацией здравоохранения по месту его жительства (месту медицинского наблюдения) и организацией здравоохранения негосударственной формы собственности, оказывающей данному пациенту медицинскую помощь.

|  |  |
| --- | --- |
| Министр | ***В.И.Жарко*** |